

## 캘리포니아주 하원, 거대 AI 모델 규제법 통과

- 엄격한 규제 내용 담아 미국 내 논란 -

캘리포니아주 하원은 2024. 8. 28. AI 규제법인 "The Safe and Secure Innovation for Frontier Artificial Intelligence Models Act(첨단 AI모델을 위한 안전 및 보안 혁신법)을 통과시켰습니다. 주로 SB-1047이라고 불리는 이 법안은 캘리포니아주 상원을 쉽게 통과할 것으로 전망되며, 이제 공은 거부권 행사가 가능한 Gavin Newsom 주지사에게 넘어간 상태입니다.

거대 AI 모델을 그 대상으로 하는 이 법안은 안전평가·중단 기능 구현·법무장관 소송·감사 및 보고 등 엄격한 규제 내용을 담고 있어 미국 내에서도 큰 논란을 일으키고 있습니다.

이 법안이 그래도 시행된다면 국내 AI법률 제정에도 영향을 미칠 가능성이 높아 주의할 필요가 있습니다.

- 배경
- 주요 내용
- 시사점

### 1. 배경

캘리포니아주 하원은 최근 2024. 8. 28. AI규제법인 "The Safe and Secure Innovation for Frontier Artificial Intelligence Models Act(첨단 AI모델을 위한 안전 및 보안 혁신법, 이하 'AI법')" 를 찬성 41표, 반대 9표로 통과시켰습니다. 주로 SB-1047이라고 불리는 이 법안은 캘리포니아 상원 의원인 스콧 위너(Scott Wiener, 민주당)가 발의하여 하원으로 넘어온 것입니다. 캘리포니아주 상원을 통과해야 하지만 이는 짧은 시간 내에 이루어질 것으로 전망되며, 현 캘리포니아 주지사인 개빈 뉴섬(Gavin Newsom)의 서명이 해당 법안의 운명을 결정할 것으로 보입니다.

이 법안은 거대 AI모델에 대한 강력한 규제를 담고 있어 이미 미국 내 AI연구진, AI사업자와 각종 이해관계자들은 법안에 대한 찬반으로 참여하게 갈려 '안전'과 '혁신'이라는 가치를 두고 대립하는 모양새입니다. 미국의 유력일간지인 워싱턴 포스트는 '미 대선을 얼마 남겨두지 않아 AI 관련 연방법이 통과될 가능성이 점점 낮아지고 있는 형국에서 나온 [광범위하고 논쟁적인\(sweeping and contentious\) 법안](#)'이라고 평가하는 가운데 그 귀추가 주목되고 있습니다.

## 2. 주요 내용

이번에 가결된 시법의 주요 내용은 아래와 같으며, 원문 전체는 [해당 링크](#)에서 확인 가능합니다.

부분	주요 내용
대상 AI 모델 (Covered AI models)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2027. 1. 1. 前: (1) 1억 달러 초과 개발비용 소모 및 전체 1026 FLOP 등 초과 컴퓨팅 연산량 이용 또는 (2) 1천 만 달러 초과 비용 소모 및 전체 1025x3 FLOP 등 컴퓨팅 연산량 초과 파인튜닝 이용하는 AI 모델</li> <li>• 2027년 1. 1. 後: 비용은 동일(인플레이션 조정 가능), 컴퓨팅 연산량 기준은 캘리포니아 주의 Government Operations Agency에서 추후 결정</li> </ul>
안전평가 관련	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (1) 대량학살을 일으킬 수 있는 화학, 생물학, 방사능 또는 핵무기의 제작 또는 이용, (2) 핵심 기반시설 목표 사이버 공격을 통한 대량학살 또는 최소 5억 달러 이상의 피해, (3) AI 모델의 관여로 다음 두 가지를 일으키는 행위(i) 인간의 감독, 개입 등의 제한, (ii) 사망, 중상해, 재산상 피해, (인간이라면) 고의·중과실로 인해 형사처벌되는 행위, 그러한 행위의 교사방조를 통해 발생한 대량 학살 또는 최소 5억 달러 이상의 피해, (4) 이와 유사한 공공 안전 및 보안에 대한 막대한 피해를 핵심 피해(Critical harm)로 규정</li> <li>• 위와 같은 핵심 피해를 막기 위해 개발자들은 문서화된 안전 및 보안 프로토콜 수립</li> <li>• 대상 AI 모델을 이용 또는 공개 전, 개발자들은 모델이 핵심 피해를 일으킬 가능성을 평가하고, 평가 결과 기록을 보관하며, 적절한 안전조치를 도입</li> </ul>
클러스터 정책	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 컴퓨팅 클러스터란, 데이터 센터의 100 GB/초를 초과하는 네트워크로 연결되고, 이론적으로 최소 1020 이상의 초당 FLOP 등의 최대 컴퓨팅 연산량을 가지며, AI 학습을 위해 이용될 수 있는 기계 집합을 의미</li> <li>• 컴퓨팅 클러스터 운영자는 고객이 대상 AI 모델을 학습하기 위해 충분한 컴퓨팅 자원을 이용하는 경우에 대비한 정책 및 절차를 구비</li> <li>• 해당 정책 및 절차는 컴퓨팅 클러스터 운영자의 잠재 고객 기본 인적정보와 사업목적 등의 확보, 잠재적 고객의 클러스터 이용 의도가 대상 AI 모델 학습용인지 평가, 고객의 통제 하에 모델을 학습 또는 작동시키는 전체 자원의 즉각 중단 기능 시행 등 내용을 포함</li> </ul>
중단 기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대상 AI 모델 학습 전, 개발자들은 학습을 포함하여 모든 모델 기능을 중단시키는 전체 중단 기능(full shutdown)을 구현</li> </ul>
법무장관 소송	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이 법안 내용의 위반으로 사망, 중상해, 재산상 피해, 도난, 재산 착복 또는 임박한 공공 안전 위협 등에 대해 법무장관(Attorney General)이 민사소송 제기 가능</li> <li>• 법무장관은 징벌적 손해배상을 포함한 금전적 손해배상, 민사 페널티, 금지명령구제, 선언적 구제 등을 구할 수 있음</li> </ul>
감사 및 보고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2026년부터 대상 AI 모델 개발자들은 매년 준법감사를 위한 독립적 감사를 위해 제3의 기관으로부터 감사 진행</li> <li>• 대상 AI 모델 개발자들은 민감정보를 삭제한 안전 및 보안 프로토콜과 감사 보고서를 공개하며, 법무장관 요청 시 법무장관에게 무삭제본을 제공</li> <li>• 대상 AI 모델 개발자들은 준수 성명서(compliance statements)를 매년 제출하고, 안전사고 발생 시 법무장관에게 72시간 내 보고</li> </ul>
내부고발자 보호	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 내부 직원의 법률 미준수 고발 또는 AI 모델의 비합리적 위험 폭로에 대한 대상 AI 모델 개발자들의 저지 또는 보복 금지</li> </ul>

### 3. 시사점

AI에 대한 규제를 본격적으로 강화하는 법률만큼, 미국 내에서는 이 법안을 두고 갑론을박이 벌어지고 있습니다. 구글·애플·아마존 등으로부터 지원을 받는 무역단체인 진보회의소(Chamber of Progress)는 성명을 발표하여 [캘리포니아 주지사가 위 법안에 거부권을 행사할 것을 촉구](#)하였고, ChatGPT를 운영하는 [OpenAI社도 반대입장](#)을 분명히 하고 있습니다. 다만, AI의 위협을 경고해온 다른 이해관계자들은 법안을 환영하는 입장입니다. 대표적으로, Tesla社의 CEO인 일론 머스크(Elon Musk)는 예전부터 AI의 위험성을 언급해왔는데 이번에도 [법안에 찬성한다는 입장을 피력](#)하였습니다.

EU AI Act가 구체화 되어 통과된지 얼마 안 된 이 시점에서 캘리포니아주의 AI법은 거대 AI모델을 규제하기 위한 미국의 첫 법률로서 그 의미가 깊습니다. 최근 2023년 10월 조 바이든 미국 대통령이 AI 관련 행정명령 14110호를 발표한바 있으나, 미국 내 의회 차원에서 법안이 통과되는 것은 이례적인 일입니다. 특히, AI의 선두주자인 미국, 그리고 그 미국 내에서도 테크의 중심지인 실리콘 밸리를 품고 있는 캘리포니아주에서 마련된 법안만큼, 향후 그 향방을 주목할 필요가 있습니다.

그리고 다수 AI관련 법안이 계류 중인 우리나라에서도 추후 법률 제정 시에 이 법안을 참고할 가능성이 높습니다. 국내 AI 관련 이해관계자들도 향후 캘리포니아주 AI법의 제정 및 활용 가능성을 주시할 때입니다.

화우 AI센터는 AI와 관련한 지식재산, 개인정보, 정보보안, 공정거래, 제조물책임, 입법컨설팅, 쟁송 등 모든 법적 영역에서 축적된 경험과 노하우를 기반으로 기업 고객을 위한 최적의 솔루션을 안내해드리고 있습니다. AI와 관련하여 문의사항이 있으신 경우 언제든지 화우에 연락하여 주시기 바랍니다

## Contacts

### 이광욱

파트너변호사

T. (+82) 2 6003 7535

E. [kwlee@hwawoo.com](mailto:kwlee@hwawoo.com)

### 이근우

파트너변호사

T. (+82) 2 6003 7558

E. [klee@hwawoo.com](mailto:klee@hwawoo.com)

### 정호선

변호사

T. (+82) 2 6182 8548

E. [junghs@yoonyang.com](mailto:junghs@yoonyang.com)

### 유현상

변호사

T. (+82) 2 6182 8716

E. [hsryu@hwawoo.com](mailto:hsryu@hwawoo.com)

### 강석준

변호사

T. (+82) 2 6182 8505

E. [kangsj@yoonyang.com](mailto:kangsj@yoonyang.com)

### 배종우

변호사

T. (+82) 2 6182 8745

E. [jwbai@yoonyang.com](mailto:jwbai@yoonyang.com)